

ПРЕДПИСАНИЕ
ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА

ул. А.Глушко, 26, Таганрог, 347900

Тел.: (863) 613-578, факс: (863) 383-807

« 18 » октября 2018 г.

№ ПРП – 3з

В соответствии с приказом начальника Финансового управления г.Таганрога от 13.09.2018г. № 101-од в рамках осуществления полномочий по контролю в сфере закупок в муниципальном бюджетном учреждении «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов города Таганрога» проведена выездная проверка контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд за 2017 год и истекший период 2018 года.

В результате проверки выявлены нарушения и недостатки:

1. В нарушение п.1.3 Порядка утверждения устава муниципального унитарного предприятия и муниципального учреждения и внесения в него изменений, утвержденного постановлением Администрации г.Таганрога от 18.01.2012г. № 86 устав учреждения и лист изменений к уставу утверждены руководителем УСЗН г.Таганрога ранее согласования КУИ.
2. В нарушение ч.6 ст.38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ в 2017г. в состав контрактной службы Заказчика был включен сотрудник, не имеющий высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.
3. В должностных инструкциях членов контрактной службы и членов единой комиссии отсутствует должностные обязанности, определенные Положениями о комиссии и о контрактной службе.
4. В нарушение п.8.1 приказа Минфина России от 28.07.2010 N 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» в таблице 2.1 «Показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг» плана финансово-хозяйственной деятельности на 2017 финансовый год и плановый период 2018-2019 годов отражены суммы выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг в части закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, не относящиеся к расходам на закупку товаров, работ, услуг (возмещение расходов автотранспортным

предприятиям за проезд социальных работников в городском транспорте в размере 144, 8 тыс.рублей).

5. В нарушение срока, установленного ч.9 ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком размещен план закупок на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов. При этом, Заказчиком размещена недостоверная информация о дате утверждения плана закупок.

6. В нарушение п.6 ч.4 требований, установленных постановлением Правительства РФ от 21.11.2013г. № 1043 Учреждением сформированы планы закупок на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов не в соответствии с планом ФХД.

7. В нарушение срока, установленного ч.15 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком размещен план-график на 2017г. При этом, Заказчиком размещена недостоверная информация о дате утверждения плана-графика на 2017 год.

8. Планы закупок на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов и на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов были сформированы без учета расчетов (обоснований) расходов на закупку товаров, работ, услуг к плану ФХД, а именно:

- по некоторым закупкам сумма расходов (стоимости работ, услуг) в расчетах (обосновании) к плану ФХД не соответствует объему финансового обеспечения закупки, указанной в плане закупок. Так, например, сумма расходов на закупку тепловой энергии в плане ФХД предусмотрена в размере 105,43 тыс.рублей, тогда как в плане закупок запланировано три закупки на общую сумму 95,68 тыс.рублей);

- в план закупок и в план-график были включены закупки, которые не были предусмотрены расходами плана ФХД, например, закупки на оказание услуг по обучению по охране труда; оказание услуг по обучению пожарной безопасности.

- в план закупок и в план-график не включены закупки, предусмотренные планом ФХД, например закупка сумок хозяйственных; обуви комнатной; обуви резиновой; дезинфицирующего средства; Антивируса Касперского; оказание охранных услуг.

9. В нарушение ч.9 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 N 1043, а также в нарушение ч.8 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015г. № 554 в план закупок на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов и в план-график на 2017г. (первоначальная версия № 0) не включена информация о всех закупках, планируемых осуществлению в течение 2017 года.

10. В нарушение п.6 ч.3 Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных

постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 555 по некоторым закупкам должностным лицом Заказчика не осуществлено обоснование начальной (максимальной) цены контракта, а также обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

- вместо обоснования начальной (максимальной) цены контракта, определенной в порядке, установленном ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ (порядковый номер закупок с № 6 по № 15) указано обоснование выбранного способа;

- вместо обоснования выбранного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупкам порядковый номер закупок № 1, № 16 указано наименование способа.

11. В нарушение ч.11 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015г. № 554 должностным лицом Заказчика внесены изменения в план-график по закупке «поставка газоснабжения» позднее, чем за 10 дней до дня размещения извещения об осуществлении закупки в ЕИС в сфере закупок.

12. При обосновании закупок на поставку тетрадей и бензина (порядковый номер № 3- № 5) в плане-графике на 2017год путем проведения электронного аукциона Заказчиком необоснованно определено основание выбранного способа определения поставщика ч.3 ст.59 Федерального закона № 44-ФЗ. Согласно ч.3 ст.59 Заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в перечень товаров, работ, услуг, указанный в ч.2 ст.59, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 N 471-р, тогда как тетради и бензин включены в указанный перечень.

13. В нарушение п. «и» ч.1 требований к форме плана-графика (версия № 11), установленных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015г. № 554 по некоторым закупкам (порядковый номер закупок № 2, 6 -12, 17 – 23) Заказчиком в плане-графике на 2017г. не указано описание объекта (характеристики) закупки с учетом положений ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

14. При отсутствии в плане ФХД на 2018г. плановых назначений должностным лицом Заказчика излишне в плане закупок и плане-графике на 2018г. запланированы закупки на сумму 2 332,4 тыс.рублей.

15. Необоснованно Заказчиком в плане закупок и плане-графике на текущий 2018 финансовый год запланированы закупки, например, работ по адаптации для инвалидов, а также на закупки варежек; сумок-колясок; компьютеров; МФУ; полотенец, закупки информационных услуг «Консультант Плюс», расходы которых отсутствуют в расчетах (обосновании) плана ФХД расходов на 2018г.;

16. Необоснованно, в план закупок и план-график на текущий 2018 финансовый год Заказчиком не включены закупки, предусмотренные расходами на 2018г. плана ФХД.

17. По некоторым закупкам сумма расходов (стоимости работ, услуг) на закупку товаров, работ, услуг, определенная в расчетах (обоснованиях) к плану ФХД

текущий 2018 финансовый год не соответствует объему финансового обеспечения закупки, указанной в плане закупок (товары, работы, услуги, планируемые по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ).

18. В нарушение ст.42 Федерального закона № 44-ФЗ в извещениях о проведении некоторых закупок отсутствует описание (характеристики) объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

19. Необоснованно, при проведении закупки на поставку хозяйственных сумок в разделе извещения «Объект закупки» указан объект закупки - Кейсы для деловых бумаг, портфели, ранцы школьные и аналогичные изделия из натуральной кожи, сочетаний кожи, листов пластмассы, текстильных материалов, вулканизированных волокон или картона, тогда как в аукционной документации Заказчиком определено наименование объекта закупки – сумка хозяйственная.

20. В нарушение ч.4 ст.67 Федерального закона № 44-ФЗ, при несоответствии первой части заявки участника № 7 установленным требованиям аукционной документации Единой комиссией Заказчика (в количестве 7 человек) единогласно был допущен к участию в аукционе на закупку зимних сапог участник № 7, который впоследствии признан победителем аукциона.

21. В нарушение ч.2 ст.93 федерального закона № 44-ФЗ извещения об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на поставку тепловой энергии, газа, водоснабжения и водоотведения не содержат краткое изложение условий договора, а именно информацию, определенную п.2 ст.42 Федерального закона № 44-ФЗ о количестве (объеме) поставки.

22. В нарушение ч.1 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком заключены договоры на условиях, не соответствующих условиям, предусмотренными в извещениях об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на поставку тепловой энергии, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения (количество в извещении - 1 условная единица, тогда как договоры заключены с указанием в них количества Гкал, куб.м.).

23. В нарушение п.9 ч.2 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком на Официальном сайте размещена копия заключенного договора от 27.12.2016г. с МУП «Таганрогэнерго» не в полном объеме (отсутствует подписанное Сторонами приложение N 1 к договору "Планируемый годовой объем тепловой энергии").

24. Заказчиком необоснованно заключен договор от 28.12.2016г. № 373 с АО ТПТС «Теплоэнерго» на противоречивых условиях (объем поставки в договоре не соответствует объему поставки в приложении № 2 к договору).

25. В нарушение объема лимитов потребления услуг по водоснабжению, водоотведению и вывозу жидких бытовых отходов на 2017год и плановый период 2018 и 2019 годов по муниципальному образованию «Город Таганрог» (МБУ «ЦСО»), утвержденного Главой Администрации города Таганрога, Заказчиком запланирован

тем услуги и приняты обязательства при заключении договора, превышающие утвержденный объем лимитов потребления услуг.

С учетом вышеизложенного МБУ «ЦСО» г. Таганрога, предписывается:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений и обеспечить неукоснительное соблюдение требований действующего законодательства и других нормативно-правовых актов и предоставить копии документов, подтверждающих факт принятия мер.
2. Включить в должностные инструкции членов контрактной службы и членов единой комиссии должностные обязанности, определенные Положением о контрактной службе и Положением о единой комиссии.
3. Включить в план закупок и в план-график информацию о всех закупках, планируемых к осуществлению в течение планируемого года (периода).
4. Привести лимиты потребления водоснабжения и водоотведения с объемом поставки по договору в соответствие с фактической потребностью.
5. Своевременно размещать план закупок и план-график, а также размещать достоверную информацию о плане закупок и плане-графике.
6. Формировать план закупок в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности и в соответствии с расчетом (обоснованием) расходов на закупку товаров, работ, услуг.
7. Осуществлять обоснование закупок товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 05.06.2015 N 555.
8. Своевременно вносить изменения в план-график.
9. При обосновании закупок плана-графика определять обоснование выбранного способа определения поставщика в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.
10. Включать в план-график информацию об описании объекта закупки с учетом положений ст.33 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства РФ от 05.06.2015г. № 554.
11. При осуществлении закупок в извещении указывать описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ, а также информацию, определенную п.2 ст.42 Федерального закона № 44-ФЗ об объеме поставки.
12. При размещении извещения и аукционной документации учитывать требования ч.1 ст.64 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой, документация об электронном аукционе должна содержать информацию, в том числе о наименовании закупки, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона.
- 11.а При рассмотрении заявок участников электронного аукциона членами единой комиссии, в случае, если участником аукциона не предоставлена информация

и предоставления недостоверная информация и (или) предоставлена информация, несоответствующая информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ требованиям документации об аукционе не допускать к участию в аукционе такого участника на основании требований ч.4 ст.67 Федерального закона № 44-ФЗ.

13. Обеспечить заключение договоров в соответствии с требованиями ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Кроме этого, при заключении договоров не допускать включения в условия договоров противоречивых условий.

14. Размещать в ЕИС информацию, определенную п.9 ч.2 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ в полном объеме.

15. Формировать и утверждать план финансово-хозяйственной деятельности, в том числе таблицу 2.1 «Показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг» в соответствии с требованиями, утвержденными приказом Минфина России от 28.07.2010г. № 81н.

16. При расчете (обосновании) расходов к плану ФХД, а также при планировании закупок по водоснабжению и водоотведению учитывать объем потребления услуг, не превышающий объем лимитов, утвержденный Главой Администрации города Таганрога,

17. Усилить контроль за ведением плана закупок и плана-графика закупок.

18. Усилить контроль за своевременным размещением в Единой информационной системе информации и документов, размещение которых является обязательным в соответствии с законодательством в сфере закупок.

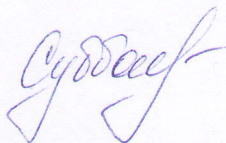
19. С целью дальнейшего недопущения нарушений законодательства в сфере закупок, провести работу с сотрудниками, ответственными за осуществление закупок.

20. Обеспечить комплекс мер по предупреждению выявленных нарушений и недостатков в дальнейшей работе.

21. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

О результатах рассмотрения настоящего предписания и принятых мерах необходимо проинформировать Финансовое управление г.Таганрога в течение 30 календарных дней со дня получения предписания.

Заместитель
начальника Финансового
управления г. Таганрога



О.В.Субботина